

อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์
โดยเฉพาะสตรีและเด็ก

ระยะเวลา 5 ปี



รายงานข้อมูลพื้นฐาน ปี 2020





ASEAN-Australia Counter Trafficking

มีนาคม 2022

ผู้เขียน: Cate Sumner ที่ปรึกษาอาวุโสของโครงการ ASEAN-ACT

ลิขสิทธิ์ของเอกสารนี้ทั้งหมดและทุกส่วนเป็นของ Cardno และห้ามใช้ จำหน่าย ถ่ายโอน คัดลอก หรือทำซ้ำทั้งหมดหรือบางส่วนในลักษณะใดก็ตามหรือในสื่อใดก็ตาม ให้แก่บุคคลอื่นยกเว้นที่เป็นไปตามข้อตกลงกับ Cardno เอกสารนี้จัดทำขึ้นโดย Cardno แต่เพียงผู้เดียว เพื่อประโยชน์และการทำงานของผู้รับบริการตามเงื่อนไขของการทำงานร่วมกัน Cardno ไม่มีและจะไม่มีส่วนรับผิดชอบหรือมีความรับผิดชอบใดๆ ต่อบุคคลที่สามอันเกิดจากการใช้หรืออ้างอิงเนื้อหาของเอกสารนี้ โดยบุคคลที่สามทั้งหมด

ข้อจำกัดความรับผิด: รัฐบาลประเทศออสเตรเลียให้การสนับสนุนเงินทุนสำหรับการเผยแพร่เอกสารนี้ผ่านกระทรวงการต่างประเทศและการค้า มุมมองที่แสดงออกในการเผยแพร่นี้เป็นของผู้เขียนเท่านั้น และอาจไม่ใช่มุมมองของรัฐบาลประเทศออสเตรเลีย

คำนำ

ปี 2020 ถือเป็นโอกาสครบรอบห้าปีของการลงนามในอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (อนุสัญญา)

โครงการอาเซียน-ออสเตรเลียเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (ASEAN ACT) เป็นโครงการความร่วมมือระยะเวลา 10 ปีที่ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลประเทศออสเตรเลียในการทำงานกับประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ในอนุสัญญาดังกล่าว โดยเฉพาะพันธกรณีที่คุ้มครองและดำรงไว้ซึ่งสิทธิของผู้เสียหายและเสริมสร้างความเสมอภาคทางเพศและความครอบคลุมทางสังคม

ในวาระครบห้าปีของอนุสัญญานี้ รายงานฉบับนี้จะพิจารณารายงานประจำปีว่าด้วยสถานการณ์การค้ามนุษย์ (TIP) ที่ประเทศสมาชิกเผยแพร่ไว้ในปี 2020

รายงานฉบับนี้สะท้อนว่าประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการอย่างไรในการรายงานข้อมูลระดับประเทศในพันธกรณีตามอนุสัญญา และนำเสนอข้อค้นพบและข้อเสนอแนะสำคัญ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนานโยบายและความร่วมมือในอนาคตเพื่อการบรรลุเป้าหมายของอนุสัญญา

โครงการ ASEAN-ACT มุ่งหวังว่าการจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานปี 2020 ว่าด้วยการรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปีของประเทศสมาชิกอาเซียนจะส่งผลให้เกิดความโปร่งใสเพิ่มมากขึ้นในการจัดทำรายงานประจำปีของประเทศ เพื่อนำเสนอผลสำเร็จในแต่ละปี ตลอดจนความท้าทายที่เกิดขึ้นระหว่างการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาให้สมบูรณ์และสม่ำเสมอ

จะปรับปรุงรายงานฉบับนี้ทุกปีตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ (2018-2028) และจะทำงานร่วมกับอาเซียนและประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา ACTIP



Dr Lucia Pietropaoli

ผู้อำนวยการโครงการ ASEAN-ACT

สารบัญ

- 1 ภาพรวม: ข้อค้นพบ
- 2 ภาพรวม: คำแนะนำ
- 3 อนุสัญญา
- 4 2020 - 5 ปีนับจากการลงนามในอนุสัญญา
- 5 ทำไมข้อมูลจึงมีความสำคัญยิ่งต่อการดำเนินแนวทางที่ยืดผู้เสียหายเป็นศูนย์กลางในคดีค้ามนุษย์
- 6 ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องการทราบข้อมูลใดเพื่อที่จะตัดสินใจโดยได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนเกี่ยวกับการเป็นพยาน
- 7 การเผยแพร่ข้อมูลการค้ามนุษย์โดยประเทศสมาชิกอาเซียนมีความสำคัญสำหรับ
- 8 การใช้ความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์: ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านข้อมูล 22 ประการ
- 9 ภาพรวมของปี 2020
 - (1) ความโปร่งใส (2) ข้อมูลแนวโน้มของการค้ามนุษย์
 - (3) ข้อมูลสำคัญในการจัดการคดีค้ามนุษย์ (4) คดีค้ามนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในชั้นศาล
 - (5) ค่าสินไหมทดแทนสำหรับผู้เสียหาย (6) ความช่วยเหลือทางกฎหมายสำหรับผู้เสียหาย
 - (7) การให้การของผู้เสียหายทางวิดีโอก่อนพิจารณาคดี (8) ข้อมูลของผู้เสียหายที่จำแนกตามกลุ่ม
 - (11) ความโปร่งใสเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ซึ่งมีส่วนร่วมรู้เห็น (12) ความโปร่งใสเกี่ยวกับการตัดสินใจคดีค้ามนุษย์
- 15 ภาคผนวก 1: ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านข้อมูล 22 ประการ
 - ตัวชี้วัด 1-5
 - ตัวชี้วัด 6-9
 - ตัวชี้วัด 10-12
 - ตัวชี้วัด 13-16
 - ตัวชี้วัด 17-22
- 21 กิตติกรรมประกาศ

ภาพรวม: ข้อค้นพบ



ภาคีของ ACTIP 3 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ประจำปี 2020 ที่เข้าถึงได้สำหรับสาธารณะในปี 2021



ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลแนวโน้มระยะ 3-5 ปี เกี่ยวกับสิ่งบ่งชี้ที่สำคัญของการค้ามนุษย์



ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ สามารถรายงานเกี่ยวกับสิ่งบ่งชี้ 4 ประการ ด้านการบริหารจัดการคดีค้ามนุษย์



ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ผลของคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในศาลชั้นต้น ในปี 2020



ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนของคดีค้ามนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในศาลชั้นต้น ในปี 2020



ภาคีของ ACTIP 0 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยอัตราร้อยละของคดีค้ามนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในปี 2020 และผู้เสียหายได้รับค่าสินไหมทดแทน



ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนคดีค้ามนุษย์ที่ยื่นฟ้องที่ผู้เสียหายได้รับความช่วยเหลือด้านกฎหมาย



ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนผู้เสียหายที่สามารถให้การต่อศาลก่อนการพิจารณาคดีในชั้นศาลผ่านทางวิดิทัศน์ ในปี 2020



ภาคีของ ACTIP 4 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามเพศ



ภาคีของ ACTIP 4 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามอายุ



ภาคีของ ACTIP 0 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามความพิการ



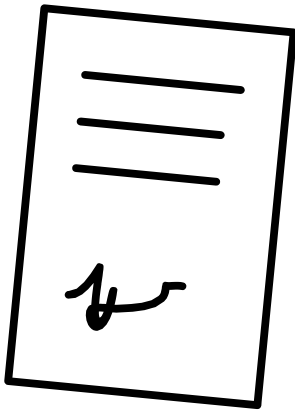
ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ประจำปี 2020 ที่แสดงให้เห็นถึงจำนวนของการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี หรือการตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ร่วมกระทำความผิดในการค้ามนุษย์



ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้รวบรวมคำตัดสินของศาลในคดีค้ามนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในปี 2020 โดยไม่ระบุชื่อบุคคลไว้ในช่องทาง online

ภาพรวม: คำแนะนำ

- 1 ASEAN-ACT ประสานความร่วมมือกับ ASEAN เพื่อให้การช่วยเหลือแก่ภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น
- 2 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ที่มีความสนใจ เพื่อให้การช่วยเหลือในการนำเสนอข้อมูลแนวโน้มที่แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการแบบปีต่อปีของข้อมูลที่สำคัญของการค้ามนุษย์ เพื่อความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นในแนวโน้มในคดีค้ามนุษย์
- 3 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP เพื่อพัฒนาการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลการค้ามนุษย์ให้ดียิ่งขึ้น
- 4 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับคดีค้ามนุษย์ที่ยื่นฟ้องและดำเนินการเสร็จสิ้นในปีที่รายงาน รวมทั้งผลของคดีเหล่านั้นลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น
- 5 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยการสนับสนุนที่ได้จัดหาให้กับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ซึ่งรวมถึงค่าสินไหมทดแทน ความช่วยเหลือด้านกฎหมายและการให้ปากคำต่อศาลล่างผ่านวิดิทัศน์ลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น
- 6 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการรวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยแยกตามเพศ อายุ และสภาพของความพิการ
- 7 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่จำนวนของการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดีหรือการตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ร่วมกระทำผิดในการค้ามนุษย์ ในรอบระยะเวลาที่รายงานลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น
- 8 ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการพัฒนาความโปร่งใสที่เกี่ยวข้องกับการตัดสินในคดีค้ามนุษย์ ผ่านการเผยแพร่การตัดสินคดีที่มีการปิดบังข้อมูลส่วนบุคคลไว้



อนุสัญญา

ในเดือนพฤศจิกายน 2015 ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งสิบประเทศได้ลงนามใน อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (อนุสัญญา)

ถ้อยคำตอนต้นของอนุสัญญาระบุว่า: ประเทศผู้ลงนามตระหนักว่าการค้ามนุษย์เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเป็นความผิดต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

และตระหนักว่า การค้ามนุษย์มีสาเหตุจากหลายปัจจัยประกอบกัน รวมถึงการทุจริตภาครัฐ ความยากจน ความไร้เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ระบบกฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพ อาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และอุปสงค์ที่สนับสนุนให้เกิดการแสวงหาประโยชน์ในทุกรูปแบบจากบุคคล โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ซึ่งนำไปสู่การค้ามนุษย์ซึ่งจะต้องได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ

ประเทศภาคีความจำเป็นที่จะจัดทำตราสารระดับภูมิภาคสำหรับดำเนินการต่อการค้ามนุษย์โดยเฉพาะ เพื่อเป็นกรอบทางกฎหมายสำหรับการดำเนินการระดับภูมิภาคในการป้องกันและต่อต้านการค้ามนุษย์รวมถึงการคุ้มครอง และการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

อนุสัญญานี้กำหนดพันธกรณีซึ่งมีผลผูกพันทางกฎหมาย เพื่อช่วยเหลือรัฐสมาชิกอาเซียนในการรับมือกับความท้าทาย ประเด็นที่ให้ความสำคัญ และยุทธศาสตร์ระดับชาติที่หลากหลายในการต่อต้านการค้ามนุษย์



2020 - 5 ปีนับจากการลงนามในอนุสัญญา

อนุสัญญากล่าวถึงแนวทางการทำงานร่วมกันเพื่อให้เป็นการตอบสนองระดับภูมิภาคที่เข้มแข็งรัดกุม ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และเพิ่มความคุ้มครองและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก

การอนุวัติตามอนุสัญญาต้องอาศัยการเก็บรวบรวม วิเคราะห์ และแบ่งปันข้อมูลการค้ามนุษย์ของประเทศ เพื่อให้พิจารณาว่ามีการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาหรือไม่

การเผยแพร่รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปีของประเทศอย่างโปร่งใสจะทำให้หลักประกันว่าหน่วยงานของรัฐและนอกภาครัฐนับร้อยแห่งในประเทศสมาชิกอาเซียนประเทศต่างๆ ที่ทำงานเพื่อให้เกิดความก้าวหน้าตามเป้าหมายของอนุสัญญาและช่วยเหลือผู้เสียหายได้มีข้อมูลเดียวกันเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการให้บริการของตน

เป้าหมายคือการป้องกันการใช้ข้อมูลเฉพาะหน่วยงานแบบไม่ปะติดปะต่อกันโดยไม่เห็นภาพรวมของการดำเนินการระดับประเทศในการอนุวัติตามอนุสัญญา

อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (ACTIP) ประกอบด้วยบทบัญญัติสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนผู้เสียหาย



ASEAN-ACT ทำงานกับประเทศสมาชิกในการดำเนินการ 8 ตัวชี้วัดความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์

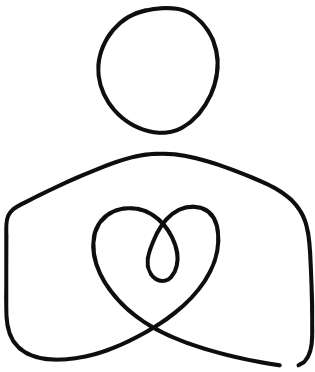
8

หลักฐานว่าบทบัญญัติของ ACTIP ได้รับการนำมาปฏิบัตินั้นสามารถพิจารณาได้จากกรณีที่ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการรายงาน 22 ตัวชี้วัดด้านข้อมูลในรายงานการค้ามนุษย์ประจำปี

22

ความโปร่งใสของรายงานการค้ามนุษย์ระดับประเทศและการแบ่งปันแนวทางปฏิบัติในอาเซียนจะช่วยเสริมความเข้มแข็งของการอนุวัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์





ทำไมข้อมูลจึงมีความสำคัญยิ่งต่อการดำเนินแนวทางที่ยึด ผู้เสียหายเป็นศูนย์กลางในคดีค้ำมนุษย์

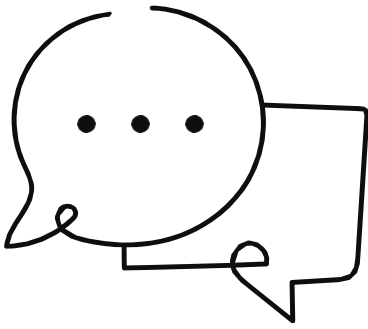
ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ระบุว่าการปฏิบัติต่อผู้เสียหายอย่างละเอียดอ่อนในทุกขั้นตอนของการกระบวนการดำเนินคดีค้ำมนุษย์นั้นเป็นสิ่งสำคัญยิ่ง

การดำเนินคดีผู้ค้ำมนุษย์ต้องอาศัยการที่ผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์มีความพร้อมที่จะเป็นพยานในการดำเนินกระบวนการพิจารณาข้อกล่าวหา และนำเสนอหลักฐานโดยบอกเล่าเรื่องราวที่เกิดขึ้นกับตน ซึ่งอาจเป็นประสบการณ์ที่สร้างความบอบช้ำ และผู้เสียหายควรได้ตัดสินใจโดยมีข้อมูลครบถ้วนว่าจะร่วมทำหน้าที่เป็นพยานหรือไม่

หากไม่มีข้อมูลระดับประเทศเกี่ยวกับคดีการค้ำมนุษย์ที่อธิบายถึงผลลัพธ์ของทั้งผู้ค้ำมนุษย์และผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ เป็นไปไม่ได้เลยที่ผู้เสียหายจะตัดสินใจโดยมีข้อมูลครบถ้วนได้

ความโปร่งใสของรายงานการค้ำมนุษย์ประจำปีของประเทศในภูมิภาคอาเซียน แสดงถึงความมุ่งมั่นต่อเป้าหมายระดับภูมิภาคของอนุสัญญาในการต่อต้านการค้ำมนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก

การแสดงให้เห็นว่าคดีค้ำมนุษย์มีการจัดการอย่างไรในภูมิภาคอาเซียน และการปฏิบัติต่อผู้เสียหายที่เป็นพยานในคดี จะเป็นหนทางในการปรับปรุงการปฏิบัติต่อผู้เสียหายและผลลัพธ์ที่ได้รับด้วย และจะเป็นการกระตุ้นให้ผู้เสียหายยินดีให้การในคดีการค้ำมนุษย์มากขึ้นในอนาคต



ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องการทราบข้อมูลใด
เพื่อที่จะตัดสินใจโดยได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนเกี่ยวกับ
การเป็นพยาน





การเผยแพร่ข้อมูล การค้ำมนุษย์ โดยประเทศสมาชิกอาเซียน มีความสำคัญสำหรับ



ประเทศสมาชิกอาเซียน

ที่ได้ลงนามในอนุสัญญาอาเซียนว่า
ด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์
โดยเฉพาะสตรีและเด็กในปี 2015

เนื่องจากรัฐเหล่านั้น มีความมุ่งมั่นที่
จะประสานร่วมมือกันเพื่อต่อสู้กับ
การค้ำมนุษย์

การเผยแพร่รายงานด้านการค้ำ
มนุษย์ประจำปีเป็นการสร้างฐาน
แห่งหลักฐานในการที่จะประเมินว่า
งานของตนนั้นกำลังทำให้เกิดผล
กระทบอยู่หรือไม่



หน่วยงานทั้งในและนอกภาครัฐ

สถานคุ้มครองที่ให้การสนับสนุน
ความช่วยเหลือด้านกฎหมาย บริการ
ด้านการแพทย์ และการให้คำปรึกษา
แก่ผู้เสียหาย

เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้ มีส่วน
สนับสนุนต่อการรวบรวม และการ
วิเคราะห์ข้อมูลการค้ำมนุษย์ เพื่อ
ให้บริการต่างๆ แก่ผู้เสียหายจาก
การค้ำมนุษย์ได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ



ผู้เสียหาย จากการค้ำมนุษย์

เนื่องจากผู้เสียหายจาก
การค้ำมนุษย์นั้น จำเป็นต้อง
มีข้อมูลบางประการ ในการที่
จะตัดสินใจว่าตนจะให้
หลักฐานในคดีค้ำมนุษย์
หรือไม่



หน่วยงานใน กระบวนการ ยุติธรรมของ ประเทศ

เช่น ตำรวจ อัยการ
และศาล

เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้ต้อง
พึ่งพาการให้หลักฐานในคดีค้ำ
มนุษย์จากพยานและผู้เสียหาย

การใช้ความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์: ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านข้อมูล 22 ประการ

ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ระบุว่าการปฏิบัติต่อผู้เสียหายอย่างละเอียดอ่อนในการกระบวนการดำเนินคดีค้ามนุษย์นั้นเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่ง

ประเทศสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ได้รวบรวมข้อมูลจำนวนมากเกี่ยวกับคดีค้ามนุษย์แล้ว แต่ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถพิจารณานำเสนอตัวชี้วัดด้านข้อมูล 22 ข้อต่อไปในรายงานประจำปีด้านการค้ามนุษย์ระดับประเทศของตน ประเทศสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ได้รวบรวมข้อมูลนี้ไว้อยู่แล้ว และการรวมไว้ในรายงานประจำปีด้านการค้ามนุษย์ของประเทศจะแสดงให้เห็นภาพของระดับการอนุวัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา และประสบการณ์ของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกระบวนการเหล่านี้ ถ้าผู้เสียหายตัดสินใจที่จะเป็นพยานในการดำเนินคดีอาญา หรือดำเนินคดีแพ่งเพื่อเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน

ดัชนีชี้วัดผลงาน (KPI) ด้านข้อมูลด้านล่างนี้สนับสนุน**หลักการชี้แนะและแนวทางปฏิบัติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์** ซึ่งจัดทำโดยคณะมนตรีว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ตลอดจนตัวชี้วัดความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์ 8 ข้อ และแนวทางปฏิบัติว่าด้วยการอนุวัติ ซึ่งจัดทำขึ้นโดย ASEAN-ACT

สำหรับการหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับตัวชี้วัดด้านข้อมูลทั้ง 22 ข้อนั้นมีอยู่ที่ ภาคผนวก 1 และใน [ASEAN-ACT Toolkit on Trafficking in Persons Data Key Performance Indicators](#): การสร้างฐานแห่งพยานหลักฐานสำหรับแนวทางที่คำนึงถึงความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์ทั่วทั้งภูมิภาคอาเซียน



ภาพรวมของปี 2020

ข้อค้นพบต่อไปนี้อาจมาจากการทบทวนรายงานประจำปีด้านการค้ามนุษย์ที่เผยแพร่ทางออนไลน์โดย 4 จาก 10 ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เป็นภาคีของอนุสัญญา

รายงานการค้ำหนุนยรรยปีเหล่านี้นี้อยู่ใน [ASEAN-ACT Partnership Hub: aseanactpartnershiphub.com](https://aseanactpartnershiphub.com)



กัมพูชา



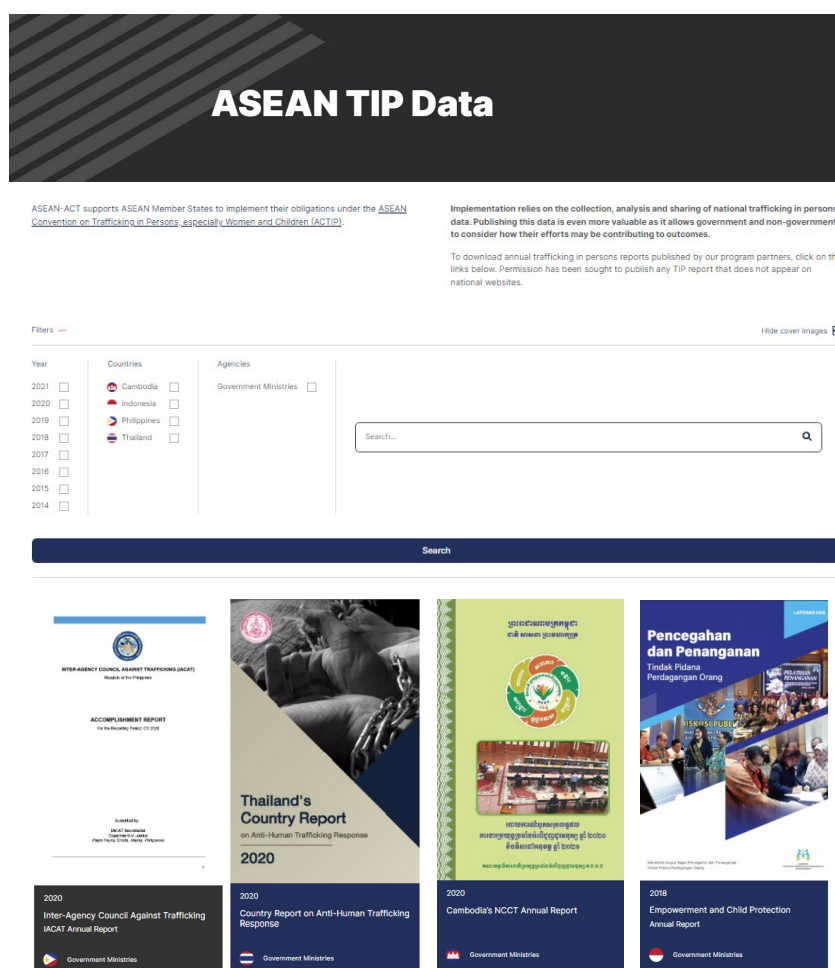
อินโดนีเซีย



ฟิลิปปีนส์



ไทย





ความโปร่งใส

ภาคีของ ACTIP 3 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ประจำปี 2020 ที่เข้าถึงได้สำหรับสาธารณะในปี 2021 กัมพูชา ฟิลิปปินส์ ไทย



ข้อเสนอแนะ:

ASEAN-ACT ประสานความร่วมมือกับ ASEAN เพื่อให้การช่วยเหลือแก่ภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น



ข้อมูลแนวโน้มของการค้ามนุษย์

ประเทศภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศได้เผยแพร่ข้อมูลแนวโน้มตามตัวชี้วัดการค้ามนุษย์ที่สำคัญ เพื่อให้รัฐและภาคประชาสังคมมีฐานของหลักฐานเชิงประจักษ์ในการกำหนดนโยบายและแผนงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์: ไทย และอินโดนีเซีย



ข้อเสนอแนะ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ที่มีความสนใจ เพื่อให้การช่วยเหลือในการนำเสนอ ข้อมูลแนวโน้มที่แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการแบบปีต่อปีของข้อมูลที่สำคัญของการค้ามนุษย์ เพื่อความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นในแนวโน้มในคดีค้ามนุษย์





ข้อมูลสำคัญในการจัดการคดีความมนุษย์

ประเทศภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศสามารถรายงานตัวชี้วัดการจัดการคดีความมนุษย์ต่อไปนี้ที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี คดีในศาลชั้นต้น และการอุทธรณ์ และระยะเวลาเฉลี่ยในการดำเนินคดีความมนุษย์: อินโดนีเซียและไทย



ข้อแนะนำ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP เพื่อพัฒนาการรวบรวม การวิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลการความมนุษย์ให้ดียิ่งขึ้น



คดีความมนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในชั้นศาล

ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ผลของคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในศาลชั้นต้น ในปี 2020: ไทย



ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนของคดีความมนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในศาลชั้นต้น ในปี 2020 อินโดนีเซียมี 200 คดีที่เสร็จสิ้น และประเทศไทย 199 คดี



ข้อแนะนำ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับคดีความมนุษย์ที่ยื่นฟ้องและดำเนินการเสร็จสิ้นในปีที่รายงาน รวมทั้งผลของคดีเหล่านี้ลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการความมนุษย์ของประเทศเหล่านั้น



ค่าสินไหมทดแทนสำหรับผู้เสียหาย

ภาคีของ ACTIP 0 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยอัตราร้อยละของคดีความมนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในปี 2020 และผู้เสียหายได้รับค่าสินไหมทดแทนจากกองทุนค่าสินไหมทดแทนของประเทศ หรือเงินเยียวยา/ค่าเสียหายจากผู้ค้ำมนุษย์



ค่าสินไหมทดแทน/
9 การชดเชยค่าเสียหาย
ที่ผู้เสียหายได้รับ



การสนับสนุน
10 ผู้เสียหาย - ความ
ช่วยเหลือด้าน
กฎหมาย



การสนับสนุน
11 ผู้เสียหาย - การ
ให้การล่องหน้า
ผ่านนิติทัศน์



ความช่วยเหลือทางกฎหมายสำหรับผู้เสียหาย

ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนคดีความมนุษย์ที่ยื่นฟ้องที่ผู้เสียหายได้รับความช่วยเหลือด้านกฎหมาย กัมพูชาและอินโดนีเซีย





การให้การของผู้เสียหายทางวิดีโอก่อนการพิจารณา

ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยจำนวนผู้เสียหายที่สามารถให้การต่อศาลก่อนการพิจารณาคดีในชั้นศาลผ่านทางวิดีโอ ในปี 2020: ไทย



ข้อเสนอแนะ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่ข้อมูลว่าด้วยการสนับสนุนที่ได้จัดหาให้กับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ซึ่งรวมถึงค่าสินไหมทดแทน ความช่วยเหลือด้านกฎหมายและการให้ปากคำต่อศาลล่วงหน้าผ่านวิดีโอเทปลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น



ข้อมูลที่จำแนกตามสภาพความพิการ

ภาคีของ ACTIP 4 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามเพศ: กัมพูชา
อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ไทย



ภาคีของ ACTIP 4 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามอายุ: กัมพูชา
อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ไทย



ภาคีของ ACTIP 0 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้เสียหายโดยแยกตามความพิการ



ข้อเสนอแนะ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการรวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยแยกตามเพศ อายุ และสภาพของความพิการ





ความโปร่งใสเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ซึ่งมีส่วนรู้เห็น

ภาคีของ ACTIP 2 ใน 10 ประเทศ ได้เผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ประจำปี 2020 ที่แสดงให้เห็นถึงจำนวนของการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี หรือการตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ร่วมกระทำผิดในการค้ามนุษย์ ไทยและฟิลิปปินส์



ข้อแนะนำ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการเผยแพร่จำนวนของการสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดีหรือการตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ที่ร่วมกระทำผิดในการค้ามนุษย์ ในรอบระยะเวลาที่รายงานลงในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของประเทศเหล่านั้น



ความโปร่งใสเกี่ยวกับการตัดสินคดีค้ามนุษย์

ภาคีของ ACTIP 1 ใน 10 ประเทศ ได้รวบรวมคำตัดสินของศาลในคดีค้ามนุษย์ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นในปี 2020 โดยไม่ระบุชื่อบุคคลไว้ในช่องทาง online ฐานข้อมูลการตัดสินของศาลสูงอินโดนีเซีย



ข้อแนะนำ:

ASEAN-ACT ร่วมงานกับภาคีของ ACTIP ในการพัฒนาความโปร่งใสที่เกี่ยวข้องกับการตัดสินในคดีค้ามนุษย์ผ่านการเผยแพร่การตัดสินคดีที่มีการปิดบังข้อมูลส่วนบุคคลไว้

The screenshot displays the 'Direktori Putusan' (Case Registry) website of the Mahkamah Agung Republik Indonesia. The interface is in Indonesian and shows search filters on the left and search results on the right. The filters include 'Perdagangan Orang' (Human Trafficking), 'Amar' (Appeal), 'Tingkat Proses' (Process Stage), 'Tahun Putusan' (Year of Decision), and 'Klasifikasi' (Classification). The search results on the right show a list of cases, including details like the court (Pengadilan PN RUTENG), the case number (Nomor 32/Pdt.Su/2020/PN Rtg), and the date of the decision (Tanggal 14 Juni 2020).

ภาคผนวก 1

ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านข้อมูล 22 ประการ

ASEAN-ACT ได้พัฒนาชุดเครื่องมือสำหรับวิธีการรายงานตามตัวชี้วัดด้านข้อมูลการค้ามนุษย์ทั้ง 22 ข้อ ซึ่งเป็นตัวอย่างของการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ดำเนินการตามพันธกรณีในการรายงาน

ภาคผนวกของชุดเครื่องมือจะช่วยในการนำเสนอข้อมูลแนวโน้มสำหรับตัวชี้วัดข้อมูลการค้ามนุษย์ที่สำคัญ

สำหรับด้านหน้า: การใช้หลักปฏิบัติที่ดีในการปฏิบัติงานในการเก็บข้อมูลการค้ามนุษย์ เป็นคู่มือที่ให้รายละเอียดเกี่ยวกับการเก็บข้อมูลการค้ามนุษย์ในทุกๆ ด้าน เผยแพร่โดย Nexus Institute ในปี 2019 และเป็นคู่มือที่มีคุณค่าสำหรับประเทศที่ต้องการคำแนะนำแบบทีละขั้นตอน

โครงการ ASEAN-ACT จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างต่อเนื่องในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรายงานการอนุวัติตามพันธกรณีใน อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก





ตัวชี้วัด 1 - 5



หัวข้อหลัก: ข้อมูลการจัดการคดีจากตำรวจ อัยการ และศาล

ทำไมเรื่องนี้จึงมีความสำคัญต่อความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

ข้อมูลการดำเนินคดีค้ามนุษย์ โดยเฉพาะเมื่อนำเสนอเป็นแนวโน้มระยะเวลา 3-5 ปี จะแสดงว่าคดีใช้เวลาานเท่าใดในการดำเนินคดีจากรายงานของตำรวจไปจนถึงการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีเสร็จสิ้นในชั้นศาล มีคดีค้างการดำเนินการสำหรับคดีค้ามนุษย์ในศาลหรือไม่ และมีคดีค้ามนุษย์จำนวนมากที่เข้าสู่การอุทธรณ์ในชั้นสูงขึ้นหรือไม่

ระยะเวลาที่ใช้ในคดี และโอกาสที่คดีจะมีการอุทธรณ์ในชั้นที่สูงขึ้น เป็นปัจจัยสำคัญที่ผู้เสียหายจะพิจารณาเมื่อตัดสินใจอย่างมีข้อมูลครบถ้วนว่าจะให้ความร่วมมือเป็นพยานในคดีค้ามนุษย์หรือไม่

KPI ด้านข้อมูลเหล่านี้แสดงถึงการอนุวัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 และ 16 ของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์



ตัวชี้วัด 6 - 9



หัวข้อหลัก: ผลลัพธ์สำหรับผู้เสียหาย

ทำไมเรื่องนี้จึงมีความสำคัญต่อความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

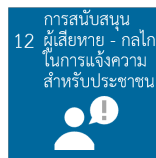
ตัวชี้วัดข้อมูลผลลัพธ์แสดงถึงจำนวนคดีที่มีการบันทึกการตัดสินใจโทษหรือยกฟ้อง และจำนวนคดีที่มีคำสั่งจ่ายค่าสินไหมทดแทน/เงินเยียวยา/ค่าเสียหาย และคดีที่ผู้เสียหายได้รับค่าสินไหมทดแทนจากกองทุนค่าสินไหมทดแทนของประเทศ หรือเงินเยียวยา/ค่าเสียหายจากผู้ค้ำนุชย์

โอกาสที่การดำเนินคดีจะประสบผลสำเร็จในคดีค้ำนุชย์ และศาลมีการสั่งให้จ่ายค่าสินไหมทดแทน การเยียวยา หรือค่าเสียหายหรือไม่ เป็นปัจจัยสำคัญที่ผู้เสียหายจะพิจารณาเมื่อตัดสินใจอย่างมีข้อมูลครบถ้วนว่าจะให้ความร่วมมือเป็นพยานในคดีค้ำนุชย์หรือไม่

KPI ด้านข้อมูลเหล่านี้แสดงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา 14 และ 16 ของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ำนุชย์



ตัวชี้วัด 10 - 12



หัวข้อหลัก: การสนับสนุนผู้เสียหาย

ทำไมเรื่องนี้จึงมีความสำคัญต่อความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

ตัวชี้วัดข้อมูลการค้ำนุชย์เหล่านี้แสดงให้เห็นว่ามีคดีค้ำนุชย์จำนวนเท่าใดที่ผู้เสียหายได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิของตน (ซึ่งอาจเกิดขึ้นในขั้นตอนต่างๆ ของกระบวนการยุติธรรมอาญา) ผู้เสียหายสามารถบันทึกคำให้การในฐานะพยานก่อนการพิจารณาคดีได้หรือไม่ และมีกระบวนการที่ชัดเจนในการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้เสียหายในขั้นตอนต่างๆ ของการทำคดีค้ำนุชย์หรือไม่

ชุดข้อมูลเหล่านี้ล้วนมีความสำคัญในการทำให้ผู้เสียหายสามารถตัดสินใจอย่างมีข้อมูลครบถ้วน ว่าจะจะเป็นพยานในคดีค้ำนุชย์หรือไม่ ความช่วยเหลือทางกฎหมายและการที่สามารถให้การก่อนการพิจารณาคดีทางวิดีโอ เป็นวิธีลดความบอบซ้ำที่ผู้เสียหายจากการค้ำนุชย์มักจะต้องเผชิญ คำแนะนำที่ให้แก่ผู้เสียหายเกี่ยวกับกลไกการจัดการข้อร้องเรียนของประชาชน แสดงให้เห็นว่ามีมาตรฐานการปฏิบัติที่จะดำรงไว้ถ้าผู้เสียหายตัดสินใจเป็นพยานในคดีค้ำนุชย์

ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับวิธีการนำตัวชี้วัดเหล่านี้มาใช้ โดยเน้นการสนับสนุนผู้เสียหาย มีอยู่ที่ [แนวทางปฏิบัติสำหรับศาลที่ละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย](#)

KPI ด้านข้อมูลเหล่านี้แสดงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา 11 และ 14 ของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ำนุชย์



ตัวชี้วัด 13-16



หัวข้อหลัก: รูปแบบของการค้ามนุษย์และข้อมูลผู้เสียหายที่จำแนกเป็นหมวดหมู่

ทำไมเรื่องนี้จึงมีความสำคัญต่อความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

การรวบรวมข้อมูลที่จำแนกเป็นหมวดหมู่ตามเพศสภาพ อายุ และสภาพความพิการ มีความสำคัญอย่างยิ่งในการทำความเข้าใจผู้เสียหายเป็นใครบ้าง และต้องการการสนับสนุนด้านใดบ้าง

การใช้ Washington Group Short Set of questions on functioning จะทำให้ศาล หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาสังคมได้ทราบถึงความช่วยเหลือพิเศษที่ผู้พิการอาจต้องการ

ผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนได้หยิบยกความสำคัญของการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับสภาพความพิการไว้ใน ความคิดเห็นในการประชุมวาระที่ 24 ของคณะกรรมการสหประชาชาติ ว่าด้วยสิทธิของผู้พิการ:

ความคาบเกี่ยวของสภาพความพิการและการค้ามนุษย์เป็นด้านที่ถูกมองข้ามในกฎหมายระหว่างประเทศ นโยบาย และการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ ช่องว่างนี้ควรได้รับการจัดการอย่างเร่งด่วน มีข้อมูลที่จัดหมวดหมู่ไว้เพียงจำกัดเกี่ยวกับประสบการณ์ของผู้พิการที่เผชิญกับการค้ามนุษย์ หรือความแพร่หลายของรูปแบบการแสวงหาประโยชน์แบบต่างๆ ทั้งหมดนี้ทำให้ขาดความรู้ ความเข้าใจ และแนวปฏิบัติที่ดี

ชุดข้อมูลจาก Washington Group Short Set ที่ควรพิจารณาเมื่อคัดแยกผู้เสียหายและใช้กันทั่วโลกในการทำสำมะโนประชากร และการรวบรวมข้อมูลของสำนักงานสถิติในด้านอื่นๆ:

- คุณมีปัญหาในการมองเห็นหรือไม่
- คุณมีปัญหาในการได้ยินหรือไม่
- คุณมีปัญหาในการเดินหรือเคลื่อนที่หรือไม่
- คุณมีปัญหาในการทำความเข้าใจหรือจดจำหรือไม่
- คุณมีปัญหาในการทำให้ผู้อื่นเข้าใจคุณหรือไม่

ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับวิธีการนำตัวชี้วัดเหล่านี้มาใช้ โดยเน้นการสนับสนุนผู้เสียหาย มีอยู่ที่ แนวทางปฏิบัติสำหรับศาลที่ละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

KPI ด้านข้อมูลเหล่านี้แสดงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา 5, 12, 14 และ 16 ของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์



ตัวชี้วัด 17 - 22



หัวข้อหลัก: ความโปร่งใสของข้อมูลการค้ำมนุษย์ เพื่อเพิ่มความตระหนักรู้ของประชาชน ภาครัฐ และภาคที่ไม่ใช่ภาครัฐที่ทำงานเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์

ทำไมเรื่องนี้จึงมีความสำคัญต่อความละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย

ตัวชี้วัดด้านข้อมูลการค้ำมนุษย์มีความสำคัญเนื่องจาก ACTIP เป็นอนุสัญญาระดับภูมิภาคที่ต้องมีการแบ่งปันข้อมูลสำคัญด้านการค้ำมนุษย์ เพื่อให้หลักประกันว่าจะมีการบรรลุเป้าหมายของอนุสัญญา เป็นที่คาดหวังว่าการเผยแพร่ข้อมูลแนวโน้มระยะเวลา 3-5 ปีเป็นเวลาที่เหมาะสมหลังจากสิ้นปีแต่ละปี จะทำให้มีข้อมูลที่ดียิ่งขึ้นสำหรับภาคีหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม และศาลและมีความเกี่ยวข้องในการอนุวัติตามอนุสัญญา ACTIP

ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับวิธีการนำตัวชี้วัดเหล่านี้มาใช้ โดยเน้นการสนับสนุนผู้เสียหาย มีอยู่ที่ [แนวทางปฏิบัติสำหรับศาลที่ละเอียดอ่อนต่อผู้เสียหาย](#)

KPI ด้านข้อมูลเหล่านี้แสดงถึงการอนุวัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา 8, และ 11 - 16 ของอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์

กิตติกรรมประกาศ

รายงานฉบับนี้เป็นผลมาจากการอภิปรายและสื่อสารทางอีเมลจำนวนมากกับคณะกรรมการประสานงาน ระดับประเทศ ในประเทศกัมพูชา สปป. ลาว ฟิลิปปินส์ ประเทศไทย และเวียดนาม ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆได้รับแจ้งให้ทราบผ่านผู้แทนของที่ประชุมเจ้าหน้าที่ระดับสูงว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC)

ASEAN-ACT จะทำงานอย่างต่อเนื่องกับอาเซียนและประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา ACTIP และเพิ่มคุณภาพและความโปร่งใสให้กับข้อมูลการค้ามนุษย์



กัมพูชา



อินโดนีเซีย



สปป. ลาว



ฟิลิปปินส์



ไทย



เวียดนาม

